

## 中央選舉委員會公告

中華民國 107 年 5 月 11 日

中選綜字第 10730500531 號

主 旨：預告修正「全國性公民投票意見發表會或辯論會實施辦法」。

依 據：行政程序法第一百五十一條第二項準用第一百五十四條第一項。

公告事項：

- 一、修正機關：中央選舉委員會。
- 二、修正依據：公民投票法第十七條第二項。
- 三、「全國性公民投票意見發表會或辯論會實施辦法」修正草案如附件。本案另載於本會全球資訊網站（網址：<http://www.cec.gov.tw/>）「公告」網頁。
- 四、本修正草案為公民投票法之子法，為便利公民投票法修正公布後公民投票案之提出，各該子法及相關作業規範需儘速配合修訂以符實需，草案公告期間有因應此特殊情況，另定較短期間之必要。
- 五、對於本公告內容有任何意見或修正建議者，請於本公告刊登公報隔日起 14 日內陳述意見或洽詢：
  - (一) 承辦單位：中央選舉委員會綜合規劃處。
  - (二) 地址：臺北市中正區徐州路 5 號 10 樓。
  - (三) 電話：(02)23565114。
  - (四) 傳真：(02)23972523。
  - (五) 電子郵件：[news@cec.gov.tw](mailto:news@cec.gov.tw)。

主任委員 陳英鈐

## 全國性公民投票意見發表會或辯論會實施辦法修正草案總說明

公民投票法於九十二年十二月三十一日公布施行，該法第十八條第二項規定，中央選舉委員會應以公費，在全國性無線電視頻道提供時段，供正反意見支持代表發表意見或進行辯論，受指定之電視臺不得拒絕。其實施辦法，由中央選舉委員會定之。本會爰於九十三年二月十一日訂定發布「全國性公民投票意見發表會或辯論會實施辦法」。嗣公民投票法修正條文經奉總統於一百零七年一月三日公布施行，本會成為全國性公民投票之主管機關，並配合公民投票法部分條文修正，爰修正上開實施辦法，擬具本辦法修正草案，修正要點如次：

- 一、 增訂行政院提案之正方及反方代表。（修正條文第三條第一項第二款）
- 二、 增訂發表會或辯論會同步於網路直播，播出時應提供手語翻譯服務。（修正條文第五條）
- 三、 增訂發表會進行方式及程序。（修正條文第六條至第七條）
- 四、 增訂發表會因故無法進行時，應由本會改定發表會日期或場所。（修正條文第十一條第三項）

## 全國性公民投票意見發表會或辯論會實施辦法修正草案條文對照表

修正條文	現行條文	說明
第一條 本辦法依公民投票法(以下簡稱本法)第十七條第二項規定訂定之。	第一條 本辦法依公民投票法(以下簡稱本法)第十八條第二項規定訂定之。	配合本法修正，修正條文內容條次。
第二條 中央選舉委員會(以下簡稱本會)於全國性公民投票案(以下簡稱公民投票案)公告成立後或本會收到依本法第十四條至第十六條交付辦理公民投票案函文之日起，至公民投票日前，應在全國性無線電視頻道提供時段，供公民投票案正、反意見支持代表發表意見(以下簡稱發表會)，或進行辯論(以下簡稱辯論會)。 前項電視時段由本會洽商無線電視臺提供，其場次以抽籤決定。洽商未果者，由本會以指定方式為之。	第二條 中央選舉委員會(以下簡稱本會)於全國性公民投票案(以下簡稱公民投票案)公告成立後或本會收到依本法第十六條、第十七條交付辦理公民投票函文之日起，至公民投票日前，應在全國性無線電視頻道提供時段，供公民投票案正、反意見支持代表，發表意見(以下簡稱發表會)，或進行辯論(以下簡稱辯論會)。 前項電視時段由本會洽商無線電視臺提供，其場次以抽籤決定。洽商未果者，由本會以指定方式為之。	配合本法第十四條新增行政院具公民投票提案權，爰修正條文內容條次。
第三條 每一公民投票案發表會或辯論會至少應辦理五場，各場次正方及反方代表如下： 一、依本法第九條提出之公民投票案，由提案人之領銜人代表正方，立法院或行政院代表反方。 二、依本法第十四條及第十六條提出之公	第三條 每一公民投票案發表會或辯論會至少應辦理五場。 <u>每場次以同意公民投票主文者為正方，不同意公民投票主文者為反方。正、反意見發表之時間，各為三十分鐘，並得分段交叉進行。</u> 依本法第九條提出之公民投票案，由領銜	一、本條係規範正方及反方之代表及推薦方式，爰現行條文第一項有關發表會時間及進程序移列至修正條文第六條，並酌作文字修正。 二、現行條文第二項有關正方及反方代表移列修正條文第一項列款明定；配合本法第十

<p>民投票案，由行政院代表正方，持不同意意見之立法院黨團共同代表反方，如無持不同意意見之立法院黨團時，以依本法第二十條經許可設立辦事處之反對意見者為反方代表。其代表人選由反對意見者協商決定之，協商不成時，以抽籤決定之。</p> <p>三、依本法第十五條提出之公民投票案，由立法院代表正方，相關政府機關代表反方。</p> <p>正方及反方各推薦一至五人參加發表會或辯論會，其中得有依本法第二十條經許可設立辦事處之支持或反對意見者，如無經許可設立辦事處之支持或反對意見者，不在此限。</p> <p>正方或反方未能依前二項規定，於本會所定期限內推薦人選者，視為放棄，其時間得由本會作為宣導之用。</p>	<p>人代表正方，立法院或行政院代表反方；依本法第十六條提出之公民投票案，由立法院代表正方，相關政府機關代表反方；依本法第十七條提出之公民投票案，由行政院代表正方，持不同意意見之立法院黨團共同代表反方，如無持不同意意見之立法院黨團時，以依本法第二十一條經許可設立辦事處之反對意見者為反方代表。其代表人選由反對意見者協商決定之，協商不成時，以抽籤決定之。</p> <p>正、反雙方代表，各推薦一至五人參加發表會或辯論會，其中至少應有一人為依本法第二十一條經許可設立辦事處之支持或反對意見者，如無經許可設立辦事處之支持或反對意見者，不在此限。</p> <p>正方或反方未能依前二項規定，於本會所定期限內推薦人選者，視為放棄，其時間由本會作為公民投票宣導之用。</p>	<p>四條新增行政院具公民投票提案權，爰修正條文第一項第二款增訂依本法第十四條提出之公民投票案，由行政院代表正方，持不同意意見之立法院黨團共同代表反方。</p> <p>三、現行條文第三項及第四項酌作文字修正。</p>
<p>第四條 各場次發表會或辯論會由本會依前條推薦名單之順序，逐一邀集<u>正方及反方之推薦人選</u>各一人為代表人參</p>	<p>第四條 各場次發表會或辯論會由本會依前條推薦名單之順序，逐一邀集正、反意見代表各一人為代表人參加。推薦</p>	<p>酌作文字修正。</p>

<p>加。推薦人數少於五人時，重複依序邀集。</p>	<p>人數少於五人時，重複依序邀集。</p>	
<p>第五條 發表會或辯論會<u>在電視頻道以現場播出，並同步於網路直播，其錄影、錄音並應公開於本會網站。播出時應提供手語翻譯服務，手語翻譯員視窗不得低於電視畫面三分之一。</u></p> <p><u>前項發表會或辯論會本會得提供媒體直播訊號源，媒體應為完整之播出。</u></p>	<p>第五條 發表會或辯論會由<u>電視臺以現場立即方式播出。代表人應於指定時間內，到達指定之會場，依正、反意見順序發表意見或進行辯論。</u></p>	<p>一、本條係規範發表會之播出方式，爰有關進行政程序移列至修正條文第七條及第十五條。</p> <p>二、配合本法新增第十七條第四項規定，發表會或辯論會應網路直播，其錄影、錄音，並應公開於主管機關之網站，爰增訂修正條文第一項相關文字內容。另為保障身心障礙者權益，爰增訂修正條文第一項發表會播出時應提供手語翻譯服務。</p> <p>三、為規範現場取得直播訊號源媒體，爰增訂修正條文第二項規定，本會得提供媒體直播訊號源，媒體應為完整之播出。</p>
<p>第六條 發表會正方及反方代表人意見發表之時間各為二十四分鐘為原則，並得分段交叉進行，必要時，得經本會委員會議決議調整之。其進行之程序如下：</p> <p>一、代表人簽到。</p> <p>二、主持人宣布發表會開始並說明進行之規則。</p> <p>三、代表人上臺說明。</p> <p>四、散會。</p>		<p>一、<u>本條新增。</u></p> <p>二、發表會時間及進行政程序，由現行條文第三條第一項移列並列款明定進行政程序。</p>

<p>第七條 發表會代表人參加發表會應於指定時間內，到達指定之會場簽到。</p> <p>主持人宣布發表會開始並說明發表會進行之規則後，依序由正方及反方代表人上臺說明。</p>		<p>一、<u>本條新增。</u></p> <p>二、代表人參加發表會簽到規則及代表人上臺說明順序，由現行條文第五條移列修正條文第一項及第二項。</p>
<p>第八條 發表會代表人應依前條之規定順序發表意見，不得提前或延後。代表人經主持人唱名三次，仍未上臺發表意見者，應以棄權論。</p> <p>代表人未到場發表意見或經唱名三次仍未上臺或未滿規定時間提前結束時，即由他方代表人接續發表意見或即結束發表會，其剩餘時間得由本會作為宣導之用。</p>	<p>第六條 發表會代表人應依前條之規定順序發表意見，不得提前或延後。代表人經主持人唱名三次，仍未上臺發表意見者，應以棄權論。</p> <p>代表人未到場發表意見或經唱名三次仍未上臺或未滿規定時間提前結束時，即由他方代表人接續發表意見或即結束發表會，其剩餘時間由本會作為宣導之用。</p>	<p>條次變更並酌作文字修正。</p>
<p>第九條 代表人應親自參加發表會，不得由他人替代，或請求以<u>錄音、錄影</u>播出。</p> <p>發表會現場，除主持人、代表人及本會指定之工作人員外，他人不得在場。現場使用之道具背景，由本會協調電視臺負責安排決定之，<u>代表人不得異議。</u></p>	<p>第七條 代表人應親自參加發表會，不得由他人替代，或請求以錄影帶播出。</p> <p><u>代表人發表意見時，不得攜帶危險物品或有違背公共秩序、善良風俗之行為。</u></p> <p>發表意見時除主持人、本會指定之工作人員外，他人不得在場。現場使用之道具背景，由本會協調電視臺負責安排決定之。</p>	<p>一、條次變更。</p> <p>二、基於立法明確性原則，爰現行條文第一項「不得請求以錄影帶播出」修正為「不得請求以錄音、錄影播出」。</p> <p>三、本條條規範發表會現場人員及道具背景，爰現行條文第二項禁止事項移列至修正條文第十二條第二項。</p> <p>四、現行條文第三項酌作文字修正。</p>

<p>第十條 發表會或辯論會主持人為本會委員或主任委員指定之人員。</p>	<p>第八條 發表會或辯論會由本會推派委員為主持人，負責主持，並維持現場秩序。</p>	<p>條次變更，並酌作文字修正。</p>
<p>第十一條 發表會置計時員，於主持人指定代表人發言開始計時；並於發表意見規定時間屆止前三分鐘時，按鈴一短聲示意，時間屆止按鈴二長聲，代表人應即結束發言，不得以任何理由請求延長。</p> <p>發表會進行中，如遇停電或其他電訊設備故障或其他臨時意外情事發生，致使代表人發言中斷時，應即時停止計時，並於恢復正常後繼續計時。</p> <p><u>發表會因故無法進行時，應由本會改定發表會日期或場所。</u></p>	<p>第九條 發表會置計時員，於主持人指定代表人發言開始計時；並於發表意見規定時間屆滿前三分鐘時，按鈴一短聲示意，時間屆滿按鈴二長聲，代表人應即結束發言，不得以任何理由請求延長，<u>如仍不停止發言時，主持人應立即制止，並不予播出。</u></p> <p>發表會進行中，如遇停電或其他電訊設備故障或其他臨時意外情事發生，致使代表人發言中斷時，應即時停止計時，並於恢復正常後繼續計時。</p>	<p>一、條次變更。</p> <p>二、本條係規範發表會代表人發言時間，爰將現行條文第一項有關發言時間屆止，如仍不停止發言之規範，移列至修正條文第十二條第三款；另酌作文字修正。</p> <p>三、增訂第三項，發表會因故無法進行時，應由本會改定發表會日期或場所。</p>
<p>第十二條 發表會代表人發表意見有下列情事之一者，主持人應立即制止，並不予播出：</p> <p>一、發表無關主題之言論。</p> <p>二、<u>代表人發表意見時，攜帶危險物品或有違背公共秩序、善良風俗之行為。</u></p> <p>三、<u>代表人發言時間屆止，仍繼續發言。</u></p> <p>四、<u>違反發表會規則。</u></p>	<p>第十條 發表會代表人發表意見有下列情事之一者，主持人應立即制止，並不予播出：</p> <p>一、未使用本國語言。</p> <p>二、發表無關主題之言論。</p> <p>三、違反第七條第二項規定。</p>	<p>一、條次變更。</p> <p>二、發表會係提供正方及反方代表人完整鋪陳其主張，基於尊重代表人表達自由，以不限制所使用語言為宜，爰刪除現行條文第一款之規定。</p> <p>三、配合現行條文第一款刪除，現行條文第二款及第三款分別移列至修正條文第一款及第二款。</p>

		<p>四、現行條文第九條第一項規定移列至修正條文第三款。</p> <p>五、增訂第四款。</p>
<p>第十三條 電視頻道播放發表會時，中途不得插播廣告。</p>	<p>第十一條 電視臺播放發表會時，中途不得插播廣告。</p>	<p>條次變更並酌作文字修正。</p>
<p>第十四條 本會舉辦辯論會時，應設置下列人員：</p> <p>一、主持人：由本會委員或主任委員指定之人員擔任。</p> <p>二、發問人：由本會遴選公正人士擔任。</p> <p>三、計時員：由本會指派。</p> <p>辯論會無法舉辦時，則改為發表會。</p>	<p>第十二條 本會舉辦辯論會時，應設置下列人員：</p> <p>一、主持人：由本會<u>推</u>派委員擔任。</p> <p>二、發問人：由本會遴選公正人士擔任。</p> <p>三、計時員：由本會指派。</p> <p>辯論會無法舉辦時，則改為發表會。</p>	<p>一、條次變更。</p> <p>二、修正條文第一項第一款配合修正條文第十條規定予以修正。</p>
<p>第十五條 辯論會進行之程序如下：</p> <p>一、主持人說明：由主持人說明辯論規則，並介紹發問人及代表人。</p> <p>二、意見申論：由代表人依正、反順序申論主要意見八分鐘，時間屆滿前二分鐘時，按鈴一短聲示意，時間屆滿按鈴二長聲，代表人應即結束發言。</p> <p>三、發問人發問：由發問人提問一分鐘，代表人就同一問題依序回答，每人五分鐘，時間屆滿前一分鐘時，按鈴一短聲示意，時間屆滿按鈴二</p>	<p>第十三條 辯論會進行之程序如下：</p> <p>一、主持人說明：由主持人說明辯論規則，並介紹發問人及代表人。</p> <p>二、意見申論：由代表人依正、反順序申論主要意見八分鐘，時間屆滿前二分鐘時，按鈴一短聲示意，時間屆滿按鈴二長聲，代表人應即結束發言。</p> <p>三、發問人發問：由發問人提問一分鐘，代表人就同一問題依序回答，每人五分鐘，時間屆滿前一分鐘時，按鈴一短聲示意，時間屆滿按鈴二</p>	<p>條次變更。</p>



<p>長聲，代表人應即結束發言。代表人回答順序第一問由反方先行回答，第二問由正方先行回答，第三問由反方先行回答。</p> <p>四、結論：由代表人依正、反順序作結論陳述七分鐘，時間屆滿前二分鐘時，按鈴一短聲示意，時間屆滿按鈴二長聲，代表人應即結束發言。</p>	<p>長聲，代表人應即結束發言。代表人回答順序第一問由反方先行回答，第二問由正方先行回答，第三問由反方先行回答。</p> <p>四、結論：由代表人依正、反順序作結論陳述七分鐘，時間屆滿前二分鐘時，按鈴一短聲示意，時間屆滿按鈴二長聲，代表人應即結束發言。</p>	
<p>第<u>十六</u>條 進行辯論時，發問人提問之問題，由發問人自行決定。問題內容得事先告知代表人。</p>	<p>第十四條 進行辯論時，發問人提問之問題，由發問人自行決定。問題內容得事先告知代表人。</p>	<p>條次變更。</p>
<p>第<u>十七</u>條 進行辯論時，代表人如有超過時間或違反辯論規則時，主持人應立即制止，並不予播出。</p> <p><u>第九條、第十一條第二項至第三項、第十二條及第十三條規定</u>，於辯論會準用之。</p>	<p>第十五條 進行辯論時，代表人如有超過時間或違反辯論規則時，主持人應立即制止，並不予播出。</p> <p>第七條、第九條第二項、第十條、第十一條之規定，於辯論會適用之。</p>	<p>一、條次變更。</p> <p>二、修正條文內容條號並酌作文字修正。</p>
<p>第<u>十八</u>條 本辦法自發布日施行。</p>	<p>第十六條 本辦法自發布日施行。</p>	<p>條次變更。</p>